



Umsetzung der EU-Dienstleistungsrichtlinie

„Technische und rechtliche Aspekte der Umsetzung“



Referent:

Ministerialrat

Burghard P. Lenders

Referent im Innenministerium Nordrhein-Westfalen

burghard.lenders@im.nrw.de



Rechtliche Aspekte der Umsetzung:

- **Verwaltungsverfahrensrecht**
- **Zustellungsrecht**
- **Gebührenrecht**
- **Organisationsrecht**
- **Normprüfung („Normenscreening“)**



Verwaltungsverfahrensrecht

- Zwei wesentliche Regelungsblöcke:
 - Verfahren über die einheitliche Stelle (§§ 71 a-e VwVfG-E)
 - Genehmigungsfiktion (§ 42 a VwVfG-E)

- Kompaktregelungen im VwVfG, die durch das Fachrecht aktiviert werden können durch Verweisung



Verfahren über die einheitliche Stelle:

- Verfahrensmittler / Verfahrensmanager
- Keine organisatorische Vorentscheidung im VwVfG
- Ausbaufähige Kompetenzen der einheitlichen Stelle
- Entlastungspotenzial für die zuständigen Fachbehörden



Genehmigungsfiktion:

- Regelbearbeitungszeitraum
VwVfG > 3 Monate, aber fachrechtlich variabel
- Besonderheit für die Praxis:
Übermittlung eines schriftlichen VA in das Ausland
 - > Bekanntgabefiktion: 1 Monat nach Aufgabe zur Post
 - > Bekanntgabefiktion muss vor Genehmigungsfiktion greifen
 - > Bekanntgabefiktion verkürzt Regelbearbeitungszeitraum um 1 Monat



Europäische Verwaltungszusammenarbeit

- Elektronisches Instrument in spe:
Binnenmarkt-Informationssystem

- Rechtliche Grundlagen in spe:
 - verallgemeinerungsfähige Regelungen in den
Verwaltungsverfahrensgesetzen des Bundes und der
Länder,
 - ggfs. besondere Regelungen im Fachrecht



Zustellungsrecht (Teil 1)

- Pflicht zur elektronischen Zustellung bei elektronischer Verfahrensabwicklung
- Zustellung mit qualifizierter elektronischer Signatur und gegen unbefugte Kenntnisnahme Dritter geschützt
- bestimmte formale Anforderungen im Übermittlungstext (u.a. Hinweis „Zustellung gegen Empfangsbekanntnis“)
- Zustellungsnachweis: grundsätzlich per Empfangsbekanntnis, hilfsweise Zustellungsfiktion, die durch Glaubhaftmachung des verzögerten oder Nichtzugangs widerlegt werden kann



Zustellungsrecht (Teil 2)

- Belehrung über Mitwirkungspflicht hinsichtlich der Rücksendung des Empfangsbekennnisses und Zustellungsfiktion
- Aktenvermerk über Zustellungsdaten
- Mitteilung über den Eintritt der Zustellungsfiktion
- Geltung dieser Regelungen für elektronische Zustellungen im Inland und ins Ausland



Gebührenrecht (Teil 1)

- Dienstleistungsrelevante Genehmigungsverfahren
 - nur kostendeckende Gebühren, keine darüber hinausgehende Wertabschöpfung möglich
 - Vorrang des europarechtlichen Kostendeckungsprinzips (§§ 3, 9 GebG-E)
 - Kennzeichnung der entsprechenden Tarifstellen geplant



Gebührenrecht (Teil 2)

➤ EA-Gebühren

- Erhebung zulässig, da eigenständige Amtshandlung
- Refinanzierung ./.. Attraktivität für den Investor
- Angemessenheit zu den Kosten des Genehmigungsverfahrens, kein Abschreckungseffekt
- wohl keine bundeseinheitlichen Tarifstellen;
Gestaltungsfreiraum der Länder



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Burghard Paulus Lenders

burghard.lenders@im.nrw.de